



OBEC POHOŘÍ

adresa: Obecní úřad, Pohorlí 186, 518 01 Dobruška
e-mail: urad@obecpohori.cz | tel./fax: +420 494 623 346

V Pohorlí dne 27.7.2018

Č.j. 148/2018

Odpověď na žádost o poskytnutí informace ze dne 28. května 2018

Na Vaše dotazy odpovídáme:

1. **Žádám o informaci**, kdo schvaloval , podepsal a kontroloval účel jednotlivých služebních cest starosty Zdeňka Krafky v roce 2017.
 - Dle vnitřní směrnice schvaluje a podepisuje místostarosta nebo člen rady.
2. **Jakým způsobem** informuje starosta obce o jednotlivých služebních cestách zastupitelé obce , když nepíše účel cesty ani cestovní zprávu.
 - Starosta informuje ústně Radu obce o služebních cestách. Není pravda, že nepíše účel cesty, účel je vždy napsán na vyúčtování.
3. **Jak kontrolují** zastupitelé starostu obce , že pracovní nasazení odpovídá plnému pracovnímu úvazku.
 - Starosta nemá pracovní úvazek. Zastupitelé nemají právo starostu kontrolovat.

Ustanovení § 70 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, vymezuje právní povahu funkce člena zastupitelstva obce (tedy i starosty obce): „Funkce člena zastupitelstva obce je veřejnou funkcí“. Zákon o obcích nicméně pojem veřejná funkce, resp. výkon veřejné funkce nikterak blíže nevymezuje. Definici výkonu veřejné funkce podává (pro své účely) zákoník práce v § 201, dle něhož se výkonem veřejné funkce rozumí plnění povinností vyplývajících z funkce, která je a) vymezena funkčním nebo časovým obdobím a b) obsazovaná na základě přímé nebo nepřímé volby nebo jmenováním podle zvláštních právních předpisů. V důsledku toho, že je funkce člena zastupitelstva obce veřejnou funkcí, nemůže být vykonávána v pracovním či jiném obdobném poměru a členovi zastupitelstva obce z titulu vykonávané funkce nevzniká pracovní poměr k obci a s výkonem veřejné funkce člena zastupitelstva obce nelze spojovat typické kategorie zákoníku práce, které jsou charakteristické jen pro pracovní poměr. Právní poměry členů zastupitelstva obce se nepojí s takovými instituty, které jsou právě pro pracovněprávní vztahy a závislou práci typické, např. – pracovní smlouva či dohoda uzavíraná na soukromoprávní bázi mezi



OBEC POHOŘÍ

adresa: Obecní úřad, Pohorří 186, 518 01 Dobruška
e-mail: urad@obecpohori.cz | tel./fax: +420 494 623 346

zaměstnancem a zaměstnavatelem, pracovní doba, stanovená týdenní pracovní doba, rozvržení pracovní doby zaměstnavatelem, sjednaná kratší pracovní doba na částečný úvazek, překážky v práci na straně zaměstnance. Výkon funkce člena zastupitelstva se proto nepojí s pracovní dobou 40 hodin týdně, rozvrženou na 5 pracovních dní (pondělí až pátek), jak je obvyklé u zaměstnanců obcí zařazených do obecního úřadu, nýbrž se počítá na kalendářní dny (včetně sobot, nedělí a svátků). Nelze tedy ani hovořit o výkonu funkce na poloviční úvazek, nelze hovořit o vztazích nadřízenosti a podřízenosti, jak je chápe zákoník práce.

Výkon funkce člena zastupitelstva obce se řídí zejména zákonem o obcích, ze zákoníku práce lze využít pouze ta ustanovení, ve kterých je výslovně řečeno, že se týkají výkonu veřejné funkce člena územního samosprávného celku. Jelikož starostovi ani jiným členům zastupitelstva obce nevzniká k obci pracovní poměr v režimu zákoníku práce, s výkonem jejich funkce se nepojí ani kategorie „pracovní doba“ – stanovená pracovní doba, přesčasová práce, plat a příplatek za práci přesčas atd. Starosta ani jiný člen zastupitelstva obce nemá při výkonu své funkce 5denní pracovní týden. Dokonce ani tzv. „úřední hodiny“ se s výkonem funkce členů volených orgánů obce nepojí. K tomu lze jen poznamenat, že starosta je ve své funkci nepřetržitě od okamžiku zvolení do doby, kdy výkon funkce ukončí (rezignací, v důsledku odvolání, zvolení jiného apod.) To však neznamená, že nemá nárok na odpočinek, soukromé volno pro rodinu apod. Jen je do určité míry pánem svého času a záleží pouze na něm, jak své funkční povinnosti, odpočinek a soukromé záležitosti z hlediska časového zorganizuje.

Mezi hlavní pravomoci starosty obce patří, v souladu s ustanovením § 103 zákona o obcích, zejména zastupování obce navenek, plnění úkolů zaměstnavatele podle zvláštních předpisů – a to vůči všem zaměstnancům obce; v případech, kdy není zřízena, či obsazena, funkce tajemníka obecního úřadu, svěřování výkonu přenesené působnosti v určitých věcech komisím, po projednání s ředitelem krajského úřadu, rozhodování o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce (jde o pravomoci svěřené starostovi obce radou obce, které nejsou ze zákona svěřeny zastupitelstvu obce nebo radě obce), plnění úkolů statutárního orgánu zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči uvolněným členům zastupitelstva a plnění dalších úkolů stanovených zákonem o obcích a zvláštními zákony.

Dle ust. § 103 odst. 2 zákona o obcích (věta druhá) starosta je ze své funkce odpovědný zastupitelstvu obce.

Dle ust. § 81 odst. 1 zákona o obcích členovi zastupitelstva obce náleží v souvislosti s výkonem jeho funkce cestovní náhrady ve výši a za podmínek stanovených právními předpisy platnými pro zaměstnance obce a v jejich mezích podle pravidel pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce, stanovených zastupitelstvem obce.

4. **Jakou pracovní povinnost** plnil starosta dne 15.9.2017, když nebyl na obecním úřadě celý den.

- Starosta nemá žádnou pracovní povinnost, pouze plní úkoly vyplývající z jeho funkce dle Zákona o obcích č. 128.



OBEC POHOŘÍ

adresa: Obecní úřad, Pohorí 186, 518 01 Dobruška
e-mail: urad@obecpohori.cz | tel./fax: +420 494 623 346

5. **Starosta mě informoval** že 29.9.2017 čerpal náhradní volno. Jak je možné čerpat náhradní volno, když starosta nemá stanovenou pracovní dobu.
 - Starosta plnil úkol vyplývající z jeho funkce dle Zákona č. 128.
6. **Žádám o zveřejnění** obecní směrnice č. 4/2011 o cestovních náhradách a dodatku č. 1/2017.
 - Zasíláme v příloze Směrnici č. 4 /2011.
7. **Žádám o zveřejnění** pracovního řádu obecního úřadu, včetně starosty.
 - Pracovní řád obecního úřadu není vydán, nemůžeme ho tedy zveřejnit.
8. **Jakým způsobem informuje** starosta obce o své nepřítomnosti, čerpání dovolené, v nemoci atd. místostarostu obce případně zastupitelé.
 - Dlouhodobou nepřítomnost starosta oznamuje členům Rady obce a místostarostovi prostřednictvím e-mailu, kterým pověřuje konkrétní osobu zastupováním své funkce.
9. **Zatím jsem nedostal** podrobné informace o účelu služebních cest starosty obce. Účel a důvod jednání na jednotlivých úřadech, zasedáních, nákupech.
 - Podrobné informace nejsou k dispozici. Důvod a účel služebních cest je napsán na vyúčtování služebních cest, které jste již obdržel.

Poskytnuté informace budou zveřejněny na stránkách obce Pohorí www.obecpohori.cz v sekci Obecní úřad, Informace dle zák. č.106/1999 Sb., na odkazu http://www.obecpohori.cz/ou_povinne_zverejnovane_informace.php



Zdeněk Krafka
starosta obce